



(ס"ח 12)

לכבוד

וועדת המכרזים המשרדית

16/09/2025

כ"ג אלול תשפ"ה

שלום רב,

הנדון: בקשה להארכת התקשרות להפעלת בית ספר חברתי לשיקום תעסוקתי לנשים ברצף הזנות.

באמצעות עמותת 'המכל-לה' (ע"ר 580622645) כספק יחיד

רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק חוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה' תשע"ט - 2019) ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13/1/2019 ליישום המלצות הצוות הבין משרדי לצמצום צריכת הזנות. בהמשך להחלטות אילו המשרד ערך בשנת 2020 התקשרות במיזם משותף, עם עמותת "המכל-לה" למשך 3 שנים, בשנת 2023 וב-2024 הוארכה ההתקשרות בכל פעם בשנה נוספת עד 31/12/2025. (מצורף לבקשה פרוטוקול של ההארכה האחרונה) נציין כי הוראת השעה שהסתיימה ביולי 2025 הוארכה ב-5 שנים נוספות עד יולי 2030.

במקביל במהלך שנת 2025 התנענו מכרז למענים משלימים בתחום הזנות מ.פ. 2537 (מצורף לבקשה פרוטוקול אישור ההתנעה). מטרת מכרז זה הינה לאגד את כלל המענים המשלימים, ובין היתר את המענה שנותנת עמותת "המכל-לה" לכדי מכרז אחד מקיף ורחב.

הטיוטא הראשונית כבר נכתבה, אולם מאחר ומדובר במכרז מורכב שמכיל בתוכו 5 מענים שעד היום ניתןנו בפטור ממכרז (ספקים יחידים ומיזמים משותפים), נדרשת עבודה מקצועית מרובה, הכוללת: איסוף וניתוח מסמכים משיתוף ציבור שנערך בשנים האחרונות בנושא, חשיבה מעמיקה על אופי השירותים והמענים, אופן התקצוב, פירוט דרכי העבודה במענים השונים, תצורת הפיקוח ועוד. כל אילו מצריכים זמן לכתיבת המכרז וגיבושו. בימים אלו נקבע הל"ז העדכני לכתיבה ופרסום מכרז זה (הל"ז מצורף לבקשה).

לפיכך, ובהתאם לל"ז כתיבת מ.פ. 2537 נבקש להאריך את ההתקשרות הנוכחית לעמותת "המכל-לה" בשנה מיום 1/1/2026 ועד 31/12/26.

עמותת "המכל-לה" כספק יחיד:

מינהל סיוע לבתי המשפט ותיקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970



עמותת 'המכללה' מפעילה בית ספר חברתי ייעודי לנשים ברצף הזנות, המרכז קורסים מותאמים ומגוונים במטרה לסייע להן לפתח כישורים אישיים, ותעסוקתיים להשתלבות בתעסוקה. הרחבת הידע ומתן אפשרויות להשתלב במקצוע שיספק להן זהות מקצועית ופרנסה נאותה על מנת שיוכלו לבנות את חייהן לפי בחירתן ולצאת מרצף הזנות.

המכללה הנה עמותה יחידה המקושרת עם מרצות מקצועיות ממגוון תחומים, אשר נכונות להעביר בהתנדבות את הקורסים המקצועיים. לעמותה מומחיות והיכרות עם האוכלוסיה על רצף הזנות למתן מענה מותאם לנשים המתמודדות עם פוסטראומה מורכבת המאפיינת אותן. כמו כן, קיימת רשת של מתנדבים מלווים (כאשר בכל קורס מרצה ומלווה, מתנדבות). המכללה מספקת את המבנה, הציוד ואנשי הצוות בשני סניפים (ת"א וחיפה) שעברו ומעבירים למתנדבות הכשרה לעבודה עם האוכלוסייה, להכנת מערכי ההכשרה, הדרכת המרצות וליווין השוטף.

מטרת בית הספר החברתי-טיפול הינו לאפשר לנשים על רצף הזנות הזדמנות להעצמה אישית, חיזוק ושיקום – עד ליציאה מרצף הזנות, באמצעות שילוב בקורסים לימודיים בנושאים שונים, ליווי סוציאלי וקיום קשר רציף עם גורמי הטיפול המפנים עד לשילוב בשוק העבודה.

אוכלוסיית יעד

נשים (המכללה מיועדת לנשים בלבד) על רצף הזנות (מגיל 18 ומעלה), אשר מופנות על ידי גורמי טיפול ושיקום שונים משום שפעילות המכללה הנה חולייה משלימה בתהליך הטיפול והשיקום. כל מועמדת עוברת ראיון היכרות ובמידה ותמצא בשלה תשולב בבית הספר.

מאפייני פעילות "המכללה" בשנת 2025

בשנת 2025 צפויים להיות 4 סימסטרים בשני הסניפים של "המכללה"

בסניף ת"א - עד חודש אוגוסט הועברו 44 קורסים, בהם השתתפו 148 סטודנטיות מתוכן, 58 חדשות.

בסניף חיפה - עד אוגוסט הועברו 20 קורסים, בהם השתתפו 66 סטודנטיות ומתוכן 21 חדשות.

צפוי להפתח סמסטר חורף לאחר החגים צפויים להיפתח 30 קורסים בשני הסניפים, כ- 100 סטודנטיות ישתלבו בהם, כשליש סטודנטיות חדשות.

השנה הוכנסו תחומי לימוד חדשים:

1. משלבות ביסודי - משלבות במערכת החינוך לגילאי בי"ס יסודי.
2. אינטליגנציה מלאכותית AI - היכרות עם כלי בינה מלאכותית והשימוש בו - מועבר על ידי צוות חברת Redware
3. סיעוד במערכת הבריאות - בשילוב עם בית הספר לסיעוד של בית חולים מאיר.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970



4. תומכות חינוך לגיל הרך, מזכירות וניהול משרד, משתלות, קנבה ומבוא לגרפיקה.

מטרה נוספת היא סיוע בשילוב בתעסוקה וליווי בעבודה - 62 סטודנטיות מלוות בהליך חיפוש ושילוב בעבודה מתחילת שנת 2025, מתוכן 17 כבר משולבות בתעסוקה. סטודנטיות שהשתלבו בלימודי המשך עם תעודה מוכרת:

- 3 סטודנטיות סיימו בהצלחה סטודיו למדריכות פילאטיס ועכשיו משתלבות בסטאז'.
- 2 בוגרות סיימו בהצלחה קורס הנהלת חשבונות וקורס הדרכת נוער בסיכון.
- 2 בוגרות מתחילות מכינה באוניברסיטת בר אילן בספטמבר.

מערך הפעילות המתוכננת לשנת 2026:

צפויים להיות כ- 100 קורסים בשני הסניפים, ישתתפו בהם כ- 280 סטודנטיות כשליש סטודנטיות חדשות. בסניף חיפה מתוכנן קורס לימוד עברית קרוא וכתוב לגברים בזנות. בסניף ת"א צפויים קורסים חדשים בתחומים הבאים:

1. הדרכה בהוסטלים שלב ב'
2. הארכת קורס מבוא להנהלת חשבונות
3. יצירת שת"פ עם חברת שיווק דיגיטלי/סושיאל, קורס לבניית אתרים
4. יצירת שת"פ ללימודי המשך לא QA עם תעודה מוכרת

תורחב הפעילות לנשים מהמגזר הערבי ולחסרות מעמד יינתנו קורסים בסיסיים בעברית. הקורסים השותפים הניתנים ב"מכל-לה" הנם בתחומים הבאים: עברית, אנגלית, שימושי מחשב, לימוד תוכנות המסייעות בהשתלבות בתעסוקה, הוראת פילאטיס, שיווק דיגיטלי, הפקת סרטונים, סייעות ומטפלות לגיל הרך, ניהול משרד ומזכירות, עיצוב פנים, עבודת מטבח ובישול בסיסי, עיצוב גרפי, מכירות אופנה. העו"ס ורכזת התעסוקה יעשו מאמץ להגדיל את כמות הסטודנטיות שילוו וישתלבו בשוק העבודה או בלימודי המשך.

תשלום ומודל הפעלה

לאור שביעות הרצון של המשרד מהפעילות של עמותת "המכל-לה" בקידום קישורים ותחושת המסוגלות של שורדות הזנות באופן המאפשר שילוב בתעסוקה. ולאור הרחבת הפעילות בסניף חיפה ובהכנסת קורסים חדשים. הרינו מבקשים להאריך את ההתקשרות עם עמותה זו כספק יחיד עד היציאה למכרז. התשלום לעמותה לאורך הפעלת התכנית יהיה באמצעות דיווחי הוצאות שוטפים, וזאת בהתאם למודל אבני הדרך המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970



לפיכך מבוקשת הארכת התקשרות להפעלת מערך הסיוע המתואר, מיום 1/1/2026 ועד ליום 31/12/26, ההתקשרות
עומדת על סך 1,150,680 ₪.

בכבוד רב,
רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד
מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה

ס"ח

התקשרות ספק יחיד עם עמותת "המכללה" להפעלת בית ספר חברתי לנשים המתמודדות עם מצבי קצה וזנות

(או עד לסיום הליכי מכרז מענים משלימים לזנות)

המכללה חיפה (HerAcademy)		המכללה חיפה - תוכנית 2026		המכללה (HerAcademy) תל אביב - תוכנית 2026				
סה"כ שנה 2026 עבור 2 הסניפים	01.2026 - 12.2026	חלקיות משרה מול הרווחה	01.2026 - 12.2026	הסבר	חלקיות משרה מול הרווחה	משכורת (עלות)	נטיע ארנון שושני	תקני כוח אדם
105,000	30,000	20%	75,000	אחריות לגיוס מרצות/מורות מתנדבות ובניית מערכי השיעור	50%	12,500		מרכזת פדגוגית
221,400	73,800	30%	147,600	ניהול פנימי של בית הספר, הכשרות, פעילות שוטפת וקשר מול התלמידות	60%	20,500	איריס שטרן	מנהלת התוכנית
177,600	66,600	30%	111,000	אחריות לתפעול שוטף של בית הספר, על הסטודנטיות והקורסים: ממונה על מנהלת הכשרות ושל מנהלת הפדגוגיה	50%	18,500	ברט שיר	מנהלת בית הספר
82,800	27,600	20%	55,200	מנהלת ההכשרות של מתנדבות המשמשות כמנהלות קורסים, מדריכה אותן ומפקחת על תכולת הקורסים. יצירת תוכניות העשרה וגיבוש	40%	11,500	ירדן שויביץ	רכזת הכשרות
132,000	132,000	100%	0	אחריות לתפעול שוטף של בית הספר בחיפה, על הסטודנטיות והקורסים	0%	11,000	רוזנקרץ שירה	מרכזת בית הספר חיפה
174,000	52,200	30%	121,800	עו"ס במשרה מלאה, אחריות על ליווי טיפולי של התלמידות, קשר עם גורמים מטפלים רלוונטיים	70%	14,500	שרה ללוש	עו"ס מרכזת טיפול
110,880	55,440	30%	55,440	אחריות על מציאת מקומות עבודה ותעסוקה כולל ליווי של התלמידות ושילובן במסגרת התעסוקה	30%	15,400	שטילמן שיר	רכזת תעסוקה
147,000	42,000	20%	105,000	הטמעת מערכת CRM חדשה, משכורת, ניהול שוטף של הכספים ועבודה מול משרד הרווחה	50%	17,500	יעל הררי	ניהול כספים ומערכות מידע
	479,640		671,040	סה"כ כוח אדם				
1,150,680				סה"כ עלות התכנית בתל אביב + חיפה				

מאושר מתקנה 23.11.75.37

07.09.2025

יירדן גרינר
מנהלת תחום תקצוב/תמזור אגפי
מנהל של"מ
משרד הרווחה והביטחון החברתי



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

משרד:	הרווחה ושירותים חברתיים
יחידה מזמינה:	אגף של"מ קהילה
תאריך:	16/09/2025

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
היחידה מנהל של"מ אגף קהילה במשרד הרווחה יצא בפרויקט ללימודים והכשרה של שורדות זנות, לצורך הגישור הנחוץ בין נשים אילו המטופלות בגורמי שיקום לבין עולם העבודה. זאת באמצעות הכשרת הנשים במקצועות שונים ובכישורי חיים ואמון ביכולותיהן עד לשיקומן התעסוקתי ושילובן בשוק העבודה. לשם כך תכונות השירות הנדרשות הן: א. היכרות מעמיקה עם עבודה עם נשים פוסטטראומטיות, שורדות הזנות. ב. הכשרות מקצועיות במגוון תחומים. ג. מערך מתנדבות בתחומים שונים מאחר וההכשרות מועברות על ידי נשות מקצוע מתנדבות התורמות מהזמן, הידע והניסיון שלהן. ד. קשר עם עולם העבודה ומעסיקים כדי לסייע בשילוב הבוגרות בתעסוקה בעלת ערך עבורה.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ ביצוע עבודה

☒ שירותים

☐ טובין

שם הספק:	המכל-לה
מספר הספק (ח.פ.ח.ע.מ/מספר עמותה)	580622645
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות (ללא מע"מ):	1,150,680 ש"ח
תקופת ההתקשרות:	1/1/2026-31/12/2026

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד

המכללה הינה עמותה היחידה בארץ המסוגלת לספק שירותי קורסים להרחבת ההשכלה ע"י מתנדבות שמשמשות כמרצות ומלוות, לפיתוח כישורי תעסוקה עבור שורדות זנות. בשל מכלול הקשיים והמזקים הנגרמים כתוצאה מהתמודדות עם פוסט טראומה מורכבת ושנים של זנות. הנשים סובלות משלל בעיות, תחלואות ופגיעות וזקוקות למענה מכיל, שמכיר בכל רבדי הקושי העומדים בפניהן. לכן פעילות המכללה מבוססת על איגום משאבים עם גורמי הטיפול המפנים את הנשים (כל אישה מלווה בטיפול עו"ס בקהילה) כאשר המכללה מהווה צעד משלים משמעותי בהליך שיקומן של הנשים.

בנוסף למכללה תשתית להשגת והכשרת מתנדבות נשות מקצוע אשר מעבירות את הכשרות שאורכת בין 6 ל 12 שבועות, בתדירות של פעם בשבוע, כשכל מפגש הינו בין שעה וחצי לשלוש שעות.

למכללה: סניף בת"א ומאז מאי 2024 גם סניף בחיפה.

אחוזי הסיום הגבוהים של הקורסים (76%) בשנת 2024 מעידים על מידת ההתאמה הגדולה בתנאי ואופי הלימוד לצרכים של הסטודנטיות ובכך מגבירים את סיכויי ההצלחה שלהן ותחושת המסוגלות.

הקורסים מכוונים לתעסוקה כדוגמת קורס: למטפלות לגיל הרך, אנגלית, תוכנות מחשב, שיווק דיגיטלי, מדריכות פילאטיס ועוד.

לצד ההכשרות, המכללה מפעילה מחלקת תעסוקה בה נבנית תכנית ייחודית וליווי עבור כל סטודנטית המעוניינת להשתלב במקום עבודה.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת
- ממצאי הבדיקה
- נימוקים והערות נוספות

1. לשם איתור השירות נערך חיפוש בכל אתרי האינטרנט של הכשרה מקצועית לשורדות זנות. יצוין, כי במאגר מספקי השירות של המשרד לא נמצא מענה, ולפיכך לשם איתור שירות המתאים נערך חיפוש מקיף ושיחות עם שירותים קיימים בתחום.
2. הבדיקה העלתה כי נכון להיום אין ספק שיש לו הידע המקיף והמעמיק להשלכות נזקי הזנות על

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

השתלבות בהכשרות מקצועיות ובשוק העבודה ומתן הכשרות ייעודיות המותאמות לכך. כמו גם מערך של נשות מקצוע מתנדבות אשר נכונות להעביר ההכשרות בהתנדבות. יכולת החזקה של הנשים והקשר במקביל עם גורמי הטיפול המלווים את הנשים כדרך לאגם משאבים לצורך ראייה כוללת של הליך השיקום ויציאה מרצף הזנות.

3. ההכשרה המקצועית אשר אף מגבירה את תחושת המסוגלות ואת הדימוי העצמי הינה שלב הכרחי במסגרת שיקומן של הנשים. ניכר כי המכללה מבצעת פעילות זו במקצועיות ויעילות רבה ובאופן ייחודי ומותאם ביותר לאוכלוסייה זו.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

בדיקות באינטרנט ובחינת עמותות נוספות הנותנות שירות לאוכלוסייה זו.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

בכבוד רב,
רוני סגל

מנהלת תחום פ"א - שורדי זנות, סחר וחסרי מעמד
מינהל של"מ - שיקום, ליווי, מניעה - אגף קהילה